

**Protokół Nr 4**  
**z posiedzenia Komisji Skarg Wniosków i Petycji, odbytego w dniu 24.04.2025r.**

Posiedzenie odbyło się w biurze Przewodniczącej Rady Miejskiej w Więcborku.

Spotkanie trwało od godz. 14:30 – 15:30.

**Obecność według załączonej listy obecności – 5/5 radnych**

**Spoza składu Komisji w posiedzeniu uczestniczyli:**

- |                                                                           |                      |
|---------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| 1. Burmistrz Więcborka                                                    | - Waldemar Kuszewski |
| 2. Zastępca Burmistrza Więcborka                                          | - Jacek Masztakowski |
| 3. Kierownik Referatu Rolnictwa, Ochrony Środowiska i Dróg UM w Więcborku | - Tomasz Fifielski   |

Posiedzenie **poprowadziła Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji p. Natasza Ksobiak.**

**Przewodnicząca Komisji** powitała wszystkich zebranych, a następnie przypomniała, że przesłany porządek obrad obejmuje rozpatrzenie petycji dotyczącej aktualizacji prawa miejscowego w zakresie funkcjonowania pomników przyrody poprzez:

- opracowanie projektu uchwały Rady Miejskiej w Więcborku w sprawie pomników przyrody znajdujących się na terenie gminy Więcbork,
- utworzenie dokumentu zawierającego bieżące informacje na temat pomników przyrody znajdujących się na terenie gminy Więcbork i corocznego lub półrocznego przedstawiania go Radzie Miejskiej oraz sprawy różne.

Zaproponowała, aby do powyższego porządku obrad, przed pozycją „Sprawy różne”, wprowadzić punkt w sprawie rozpatrzenia skargi na bezczynność Burmistrza Więcborka w zakresie zmiany, niewłaściwych zdaniem wnoszącego, wzorów herbu i flagi Miasta i Gminy Więcbork.

Zmieniony Porządek obrad poddano pod głosowanie.

**Obecnych 5 radnych**

**Porządek obrad przyjęto jednogłośnie**

W dalszej kolejności **Przewodnicząca Komisji** przystąpiła do realizacji tematyki posiedzenia. Członkowie Komisji otrzymali w materiałach treść petycji, zatem poprosiła o zabranie głosu i przedstawienie argumentacji w przedmiocie sprawy.

Jako pierwszy **głos zabrał Kierownik Referatu Rolnictwa, Ochrony Środowiska i Dróg UM w Więcborku p. Tomasz Fifielski**, który złożył następujące wyjaśnienia.

Pierwotnie, stosownie do zapisów art. 44 ust 1 ustawy z dnia 16.04.2004 r. o ochronie przyrody w brzmieniu obowiązującym na dzień 30.04.2004 r., ustanowienie pomnika

przyrody, następowało w drodze rozporządzenia wojewody albo uchwały rady gminy, jeżeli wojewoda nie ustanowił tych form ochrony przyrody. Wcześniej obowiązująca ustawa z 16.10.1991 r. o ochronie przyrody, kompetencje do uznawania za pomnik przyrody przyznawała tylko wojewodzie. Zmiana u.o.p wprowadzona ustawą z 23 stycznia 2009 r. przyznała kompetencje uznawania za pomnik przyrody wyłącznie radzie gminy w drodze uchwały. Jednocześnie wprowadzono w tym zakresie przepisy przejściowe. W konsekwencji w obrocie prawnym funkcjonują zarówno uchwały rady gmin, jak i rozporządzenia i zarządzenia wojewodów w sprawie uznania za pomnik przyrody. Pomniki przyrody na terenie gminy Więcbork i całego województwa były ustanowione na podstawie różnych dokumentów. Dziś ewidencję aktów w wskazanych sprawach prowadzi GDOŚ – Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska, tam też są do wglądu formularze o danych pomnikach przyrody. Dla zobrazowania Kierownik przedstawił członkom Komisji karty tych pomników, o których mowa w złożonej petycji i nad, którymi Gmina Więcbork musi jeszcze popracować. Z 11 wspomnianych w podaniu pomników, dwa zostały już uporządkowane w postaci podjętych uchwał i zostaną one wprowadzone do systemu. Pozostało jeszcze osiem pomników, które należy kompletnie zweryfikować pod kątem położenia, tj. nr działki, współrzędnych miejsca oraz obecnego stanu pomnika (aktualne wymogi prawne). Radnym przedstawiony został akt ustanawiający pomniki przyrody z 1993 r. – rozporządzenie Wojewody, które liczy 22 strony i mowa w nim o pomnikach w różnych miejscach województwa. Kierownik wskazał w nim też te pomniki, które, jak wynika z opisu, są zlokalizowane na terenie gminy Więcbork. Kolejny akt z 1994 r. obejmuje pomniki przyrody w „parku wiejskim” i, jak udało się ustalić, jest to kilka drzew w parku w Sypniewie oraz w parku w Runowie Krajeńskim, a także kilka drzew w lasku miejskim w Więcborku (grab, 2 buki). Jest też akt – rozporządzenie Wojewody ustanawiające pomnik z roku 1959 (lipa, jesion, dąb). Zanim, jednak przygotowany zostanie projekt stosownej uchwały, Referat /.../ Ochrony Środowiska /.../ musi dokładnie zlokalizować, zidentyfikować obiekty i zweryfikować ich obecny stan. Następną czynnością będzie poddanie zaopiniowaniu /uzgodnieniu/ projekt uchwały w Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska. Po podjęciu uchwały dane zostaną umieszczone w ewidencji Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska, gdzie jest tworzona mapa pomników przyrody na terenie Polski. Po wpisaniu współrzędnych w ww. ewidencji, wyświetla się określony obiekt przyrodniczy. Reasumując plan jest taki, żeby do końca bieżącego roku wykonać wszystkie niezbędne wskazane powyżej czynności weryfikujące i podjąć uchwałę, która zawierać będzie wszystkie te pomniki, które zachowały walory przyrodnicze, a do tej pory figurowały w akcie innym niż uchwała Rady Miejskiej.

**Przewodnicząca Komisji** otworzyła dyskusję.

**Radny Krzysztof Sławek** zapytał, czy tych pomników niezidentyfikowanych do uporządkowania jest osiem, czy więcej.

**Kierownik Referatu UM** stwierdził, że wnoszący wskazywał na 11 pomników, ale tak naprawdę jest ich 10. Dwa pomniki zostały już ustanowione uchwałą Rady Miejskiej i pozostało jeszcze osiem, które wymagają przeprowadzenia procedur, o którym wspomniał powyżej. Na terenie Nadleśnictwa Runowo w Leśnictwie Dąbie wszystko się pokrywa, gdyż Lasy mają u siebie dość szczegółową dokumentację. Pracownik Referatu UM był w terenie z leśnikiem i te obiekty przyrodnicze udało się zlokalizować i zidentyfikować. Uporządkowane zostały też obiekty w Nadleśnictwie Lutówko na terenie sołectwa Adamowo. Do ustalenia pozostały te kwestie w parku w Runowie Krajeńskim, w parku w Sypniewie, odnalezienie jednego drzewa w Pęperzynie i wspomniane drzewa w lasku miejskim w Więcborku.

**Radna Iwona Bonecka** pytała o kryteria wg, jakich ustanawia się dane drzewo pomnikiem przyrody.

**Kierownik Referatu UM** powiedział, że jest rozporządzenie, które wskazuje na konkretne obwody drzewa. Przede wszystkim, jednak drzewo musi być zdrowe. W tym kontekście wspomniał o problemie, jaki pojawił się w przypadku koncepcji uznającej dwa budki w wieńborskim lesie. Jedno z drzew jest okazem zdrowym, natomiast drugi, znajdujący się pomiędzy muszlą koncertową a budynkami Kurkowego Bractwa Strzeleckiego, w tej chwili pomnikiem nie jest (rozporządzenie, które taki status mu nadawało w roku 2009 wygasło i nie podjęto w tej sprawie uchwały RM – jest traktowane, jako pomnik, ale prawnej ochrony nie ma) z kolei jego stan zdrowotny nie jest dobry. Drzewo jest częścią historii miasta i tego konkretnego miejsca, dlatego Burmistrz optuje za tym, aby utrzymać jego status pomnikowy. Gdyby stan drzewa drastycznie się pogorszył, ochronę pomnikową można zdjąć.

**Burmistrz Więńborka** zauważył, że gdyby była potrzeba usunięcia - wycinki, RDOŚ też nie może mieć żadnych wątpliwości, co do stanu drzewa, bo wszystko wskazuje na to, że ono obumiera. Już kilka lat temu Gmina ściągnęła specjalistkę w zakresie dendrologii, która przygotowała indywidualne opracowanie w zakresie kondycji tego buku i stwierdziła, że co najmniej o 10 lat spóźniono się z podjęciem działań ratunkowych względem drzewa. Wytyczne dotyczyły właściwego podcięcia drzewa w celu utrzymania właściwej statyki oraz ogrodzenia pnia drzewa w celu niezadeptywania korzeni.

**Zastępca Burmistrza Więńborka** przypomniał, że jest jeszcze drugi punkt w omawianej Petycji.

**Przewodnicząca Komisji** odczytała punkt przypominając jego treść członkom Komisji.

**Radny Krzysztof Sławek** zapytał, czy raport, o którym mowa w Petycji jest w jakiś sposób usankcjonowany w przepisach prawa.

**Zastępca Burmistrza Więńborka** zaznaczył, że takiego obligo nie ma, niemniej Kierownik Referatu UM zobowiązał się do przedstawiania corocznej informacji na temat pomników przyrody znajdujących się na terenie gminy Więńbork poprzez umieszczenie jej, jako jeden z punktów w Raporcie o Stanie Gminy Więńbork.

**Przewodnicząca Komisji** zamknęła dyskusję.

Wobec powyższych ustaleń Członkowie Komisji przystąpili do opracowania opinii w przedmiocie złożonej petycji:

Dnia 14 lutego 2025 r. wpłynęła do Rady Miejskiej w Więńborku petycja Pana D. M. dotycząca aktualizacji prawa miejscowego w zakresie pomników przyrody oraz utworzenia dokumentu zawierającego bieżące informacje dotyczące pomników przyrody z terenu Gminy Więńbork. Przewodnicząca Rady Miejskiej w Więńborku skierowała ww. petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Więńborku, celem wypracowania stanowiska. Komisja, po przeanalizowaniu treści petycji, wyjaśnień Kierownika Referatu Rolnictwa, Ochrony Środowiska i Dróg Urzędu Miejskiego w Więńborku i dyskusji stwierdziła, że należy uznać petycję, jako zasadną. Ponadto zaznaczyć należy, że Gmina Więńbork w związku ze zmianą przepisów wprowadzonych ustawą z dnia 23 stycznia 2009 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie (Dz. U. Nr 92, poz. 753 z późn. zm.) systematycznie realizuje

zadania wynikające ze zmiany przepisów poprzez przedstawianie Radzie Miejskiej w Więcborku uchwał dotyczących ustanowienia pomników przyrody. Na bieżąco analizowany jest status prawny wskazanych w petycji 11 pomników przyrody, ujęcie ich w stosowany akt prawny nastąpi do końca 2025 r. po wnikliwej inwentaryzacji oraz uzyskaniu wymaganych przepisami prawa uzgodnień.

Kolejna sprawa poruszona w petycji dotyczy utworzenia dokumentu - raportu stanu, zauważonych potrzeb w zakresie ochrony pomnika przyrody i corocznego przedstawiania go Radzie Gminy z uwzględnieniem stanu zdrowotnego, kompletności oznakowania, porządku wokół pomników przyrody. W tej sprawie komisja stwierdziła, że w obowiązujących przepisach prawa nie ma regulacji, co do wprowadzenia systemu corocznego lub innego okresu informowania Rady Gminy o stanie pomników przyrody. Zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2024r. poz. 1478) obowiązkiem organów administracji publicznej, osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych oraz osób fizycznych jest dbałość o przyrodę będącą dziedzictwem i bogactwem narodowym. Organy administracji publicznej są obowiązane do zapewnienia warunków prawnych, organizacyjnych i finansowych dla ochrony przyrody. Jednocześnie ustalono, że coroczna informacja dotycząca stanu pomników przyrody zostanie przedstawiana Radzie Miejskiej w Więcborku w Raporcie o stanie gminy.

**W związku z powyższym Komisja uznaje, że podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione. Komisja rekomendowała Rady Miejskiej w Więcborku uwzględnienie petycji.**

Następnie **Przewodnicząca Komisji** poprosiła o przegłosowanie przyjętego stanowiska.

**Obecnych 5 radnych**

**Za głosowało - 5 radnych**

**Przeciwnych - 0 radnych**

**Wstrzymało się od głosu - 0 radnych**

W dalszej części posiedzenia **Przewodnicząca Komisji** zapoznała pozostałych członków gremium z zarzutami Skargi na bezczynność Burmistrza Więcborka w zakresie zmiany, niewłaściwych zdaniem wnoszącego, wzorów herbu i flagi Miasta i Gminy Więcbork.

**Przewodnicząca Komisji** stwierdziła, że tego, co pamięta skarga w tej sprawie nie pojawia się po raz pierwszy.

**Zastępca Burmistrza Więcborka** potwierdził, powyższe wskazując, że skargi w przedmiotowej sprawie pojawiły się już dwukrotnie, tj. w roku 2015 i 2021. Była, to Uchwała Nr VII/43/2015 Rady Miejskiej w Więcborku w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Więcborka z dnia 29 kwietnia 2015 r. oraz Uchwała Nr XXXV/255/21 Rady Miejskiej w Więcborku w sprawie rozpatrzenia skargi na bezczynność Burmistrza Więcborka z dnia 30 czerwca 2021 r. W pierwszej z przywołanych uchwał, Rada Miejska w Więcborku uznała skargę za niezasadną przedstawiając przesłanki, zajętego stanowiska w uzasadnieniu do uchwały. Natomiast w kolejnej uchwale Rada Miejska w Więcborku podtrzymała swoje stanowisko przyjęte w uprzednio podjętym akcie. Należy podkreślić, że w przypadku Uchwały Nr VII/43/2015 Rady Miejskiej w Więcborku w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Więcborka z dnia 29 kwietnia 2015 r., akt zawierał pouczenie z art. 239. § 1 Kpa cyt.: „W przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną

i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego. Kontynuując Burmistrz pokrótce przypomniał okoliczności sprawy. Przekazał, że na ten moment obowiązuje herb przyjęty w roku 1982, kiedy nie istniał wymóg uzyskania wcześniejszej opinii Komisji Heraldycznej, organu, który wówczas nie funkcjonował. Ten sam wzór herbu i flagi ponowiony został w przyjętym Statucie Gminy Więcbork w roku z 2003 r. oraz 2018 r. i w tej formie Wydział Nadzoru i Kontroli Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy nie zgłosił w tej mierze żadnych uwag. Zatem herb i flaga funkcjonują niezmiennie od wielu lat, natomiast wniesiona obecnie Skarga, podobnie, jak, ta z roku 2021, nie wnosi w tej kwestii żadnych nowych okoliczności. Burmistrz nadmienił również, że próba ustalenia, prawidłowości symboli, o których mowa, podjęta została w roku 2012 przez ówczesną Sekretarz Gminy. Wówczas zwrócono się w tej sprawie do Komisji Heraldycznej, która w odpowiedzi przesłała pismo zawierające sugestie zmian. Jednakże ich ilość oraz wiążące się z nią koszty spowodowały, że nie nadano sprawie dalszego biegu. Kończąc wypowiedź Burmistrz podkreślił, że obecne symbole przyjęte zostały aktem prawa miejscowego, nie zostały zakwestionowane i funkcjonują, jako oficjalne w przestrzeni publicznej.

Punkt nie wywołał dyskusji, a **Komisja przystąpiła** do opracowania opinii w przedmiocie Skargi na podstawie złożonych wyjaśnień:

Komisja zapoznała się z treścią skargi wraz z załącznikami oraz przedstawioną w niej argumentacją, ale jednocześnie ustaliła, że Wnoszący już przynajmniej dwukrotnie zwracał się w tej sprawie do Rady Miejskiej w Więcborku, która odniosła się do zarzutów w formie podjętych uchwał:

- Uchwała Nr VII/43/2015 Rady Miejskiej w Więcborku w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Więcborka z dnia 29 kwietnia 2015 r.,
- Uchwała Nr XXXV/255/21 Rady Miejskiej w Więcborku w sprawie rozpatrzenia skargi na bezczynność Burmistrza Więcborka z dnia 30 czerwca 2021 r.

W pierwszej z przywołanych uchwał, Rada Miejska w Więcborku uznała skargę za niezasadną przedstawiając przesłanki, zajętego stanowiska w uzasadnieniu do uchwały. Natomiast w kolejnej uchwale Rada Miejska w Więcborku podtrzymała swoje stanowisko przyjęte w uprzednio podjętym akcie.

Należy podkreślić, że w przypadku Uchwały Nr VII/43/2015 Rady Miejskiej w Więcborku w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Więcborka z dnia 29 kwietnia 2015 r., akt zawierał pouczenie z art. 239. § 1 Kpa (t.j. z 2024 r., poz. 572), **cyt.:** „W przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego” – **koniec cytatu.**

Mając na uwadze zarówno przedmiot złożonej skargi, wskazane w niej zarzuty oraz przywołane w trakcie posiedzenia Komisji fakty uznano, że złożona skarga nie wnosi nowych okoliczności sprawy i, jako taka nie będzie podlegała dalszemu procedowaniu.

Następnie **Przewodnicząca Komisji** poprosiła o przegłosowanie przyjętego stanowiska, które zostanie przekazane Przewodniczącej Rady Miejskiej w Więcborku w celu udzielenia odpowiedzi skarżącemu.

**Obecnych 5 radnych**

**Za głosowało - 5 radnych**

**Przeciwnych - 0 radnych**

**Wstrzymało się od głosu - 0 radnych**

**W sprawach różnych** omówiono bieżące kwestie dotyczące funkcjonowania gminy Więcbork.

Prot. I. Mrozek

**Przewodnicząca Komisji  
Skarg, Wniosków i Petycji**

**/-/ Natasza Ksobiak**