

Protokół

z posiedzenia połączonych Komisji Rady Miejskiej w Więcborku: Budżetu i Finansów Rolnictwa Ochrony Środowiska, Infrastruktury Gminnej i Porządku Publicznego oraz Oświaty, Kultury, Sportu i Spraw Społecznych, odbytego w dniu 12.07.2023r.

Posiedzenie odbyło się w Centrum Aktywności Seniora przy ul Mickiewicza 22B w Więcborku.

Posiedzenie trwało od godz. 15:15 – 15:30

Obecność według załączonej listy obecności – obecnych 12/15 radnych.

Radni nieobecni usprawiedliwieni – p. Iwona Bonecka i p. Beata Lida, p. Stanisław Wegner.

Spoza składu Komisji w posiedzeniu uczestniczyli:

Zastępca Burmistrza Więcborka

- Jacek Masztakowski

Posiedzenie połączonych Komisji RM poprowadził Przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów p. Henryk Szwochert

Na wstępie **Przewodniczący Komisji** powitał wszystkich obecnych i przypomniał wcześniej przesłany radnym porządek obrad, który przewidywał zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie ustalenia wysokości diet oraz zasad wypłacania diet dla radnych Rady Miejskiej w Więcborku oraz sprawy różne.

Do porządku obrad nie wniesiono zmian.

Następnie **Przewodniczący Komisji** poprosił o zabranie głosu przez **Zastępcę Burmistrza Więcborka p. Jacka Masztakowskiego** i omówienie ww. projektu uchwały.

W listopadzie 2022r. do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Tucholi na uchwałę Rady Miejskiej w Więcborku z dnia 30 listopada 2021r. w sprawie wysokości diet oraz zasad wypłacania diet radnych Rady miejskiej w Więcborku. Prokuratura zarzuca w skardze, że uchwała w tej sprawie jest aktem prawa miejscowego, a jako taka podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego. Wskazuje jednocześnie na wyrok NSA z 2022r., który stwierdza, że tego typu uchwały są prawem miejscowym. Samo uzasadnienie wynikające z stanowiska Prokuratora jest dość zawiłe, ale należy zacytować fragment” „Aktem prawa miejscowego jest taki akt, który zawiera normy postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Normatywny charakter aktu oznacza, że zawiera on wypowiedzi wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania się, przybierając postać nakazu, zakazu lub uprawnienia. Charakter generalny oznacza, że normy zawarte w takim akcie definiują adresata poprzez wskazanie cech, a nie opozycje wymienienie go z nazwy. Powyższa analiza wskazuje, że powyższa uchwała będąca przedmiotem niniejszego postępowania, stanowi akt prawa miejscowego zawiera, bowiem normy abstrakcyjne, wyrażające się powtarzalnością i cyklicznością wypłacania diet, adresatem przepisów są mieszkańcy pełniący konkretne funkcje, co oznacza, że norma ma charakter generalny. Uchwała zawiera również przepis normatywny na podstawie, których jej adresaci uzyskali uprawnienie do diet. W związku

z tym jest to akt prawa miejscowego i podlega publikacji w dzienniku urzędowym” – **koniec cytatu**. Przygotowując projekt uchwały w listopadzie 2021r. nie wprowadzono tego zapisu o publikacji, gdyż dotychczasowa praktyka nigdy nie nakazywała takiej uchwały traktować, jako akt prawa miejscowego. Co więcej, w lutym 2022r., tj. już po wejściu w życie nowych zapisów, Rada Gminy w Rogowie podjęła uchwałę w sprawie diet radnych z zapisem o publikacji w dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego i 8 lutego 2022r. Wojewoda Kujawsko-Pomorski wydał Rozstrzygnięcie Nadzorcze uchylające tą uchwałę twierdząc, że nie jest ona aktem prawa miejscowego. Oznacza to, że gdyby Rada Miejską w Więcborku podjęła uchwałę w listopadzie z zapisem o publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego, uchyliłby ją Wojewoda, a że nie podjęła w tej formie, uchylił ją Wojewódzki Sąd Administracyjny. Z wykonanego rozeznania wynika, że wszystkie pobliskie gminy otrzymały takie rozstrzygnięcia, albo Prokuratury, albo Wojewódzkich Sądów Administracyjnych i podjęły już uchwały, które zmieniały ten jeden jedyny zapis dotyczący publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego i wejścia w życie z upływem 14 dni od ogłoszenia. Ponieważ w przypadku Gminy Więcbork Prokurator skierował sprawę do Sądu, Gmina Więcbork przesłała odpowiedź uwzględniającą również argumentację Wojewody Kujawsko-Pomorskiego, której Sąd nie przyjął i wydał wyrok w dniu 30 maja 2023r. stwierdzający nieważność zaskarżonej uchwały. Uchwała nie została pojęta w czerwcu, gdyż odpis wyroku wpłynął do Urzędu Miejskiego w Więcborku 28 czerwca. Natomiast, gdyby nie podjęto uchwały korygującej nie byłoby możliwe wypłacanie diet. Przedłożony radny projekt zawiera stosowny zapis, mówiący o wejściu w życie uchwały po upływie 14 dni od publikacji w dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego oraz zapis, że wysokość diet oraz zasady wypłacania diet określone w niniejszej uchwale mają zastosowanie do diet wypłaconych od dnia 1 listopada 2021 roku. Niemniej należy podkreślić, że projekt uchwały przygotowany i przedłożony radnym w listopadzie 2021r. był zgodny z wówczas obowiązującym prawem. W międzyczasie zmieniło się orzecznictwo, a Prokurator wykazał się w tym względzie czujnością.

Radni nie wnieśli uwag

Przewodniczący Komisji przystąpił do procedury zaopiniowania projektu uchwały.

Obecnych 12 radnych

Opinia jednogłośnie pozytywna.

Spraw różnych nie wniesiono.

Na tym posiedzenie zakończono.

Prot. I. Mrozek

**Przewodniczący Komisji
Budżetu i Finansów**

/-/ Henryk Szwochert