

Protokół Nr 2
z posiedzenia Komisji Statutowej Rady Miejskiej w Więcborku, odbytego
w dniu 26.06.2024r.

Posiedzenie odbyło się w sali Centrum Aktywności Seniora przy ul Mickiewicza 22B.

Spotkanie trwało od godz. 10:30 – 11:10.

Obecność według załączonej listy obecności – obecnych 5/5 radnych.

Spoza składu Komisji w posiedzeniu uczestniczył **Zastępca Burmistrza Więcborka p. Jacek Masztakowski.**

Przewodniczący Komisji p. Jan Antczak powitał zebranych i przypomniał tematykę posiedzenia, która obejmowała:

1. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie uchwalenia Statutu sołectwa Jeleń.
2. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie uchwalenia Statutu sołectwa Śmiłowo.
3. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie uchwalenia Statutu sołectwa Witunia.
4. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie uchwalenia Statutu sołectwa Jastrzębiec.
5. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie uchwalenia Statutu sołectwa Zgniłka.
6. Sprawy różne.

Do porządku obrad nie wprowadzono zmian.

W dalszej części **Przewodniczący Komisji** przystąpił do realizacji zagadnień oddał głos **Zastępcy Burmistrza Więcborka p. Jackowi Masztakowskiemu**, który omówił przygotowane projekty uchwał, dotyczące pięciu sołectw z terenu gminy Więcbork.

Zastępca Burmistrza Więcborka przedstawił całościowo, zarówno powody wywołania projektów, jak i kwestie, które poddane zostały regulacjom.

Projekty uchwał dotyczyły uchwalenia statutów pięciu sołectw: Jeleń, Śmiłowo, Witunia, Jastrzębiec i Zgniłka. Nakreślając okoliczności, które podyktowały konieczność ich wywołania, **Zastępca Burmistrza Więcborka** wskazał, że w roku 2011 i 2012 Rada Miejska w Więcborku podjęła kilkanaście uchwał dotyczących nowych statutów dla wszystkich sołectw z terenu gminy Więcbork. Uchwalone statuty zostały zaakceptowane przez nadzór Wojewody Kujawsko-Pomorskiego, natomiast w roku 2021 Prokurator Rejonowy w Tucholi zweryfikował statutu i złożył skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego na wszystkie 22 uchwały - statuty. Zarzuty Prokuratora dotyczyły w każdym statucie czterech paragrafów, które powodowały ich nieważność:

- Użycie sformułowania „w szczególności” w przypadku zadań przypisanych zebraniu wiejskiemu – według Prokuratora zastosowanie tego typu pojęcia jest niedopuszczalne, gdyż powinno być ujęte w formie zamkniętego katalogu. Inne uregulowania zdaniem organu uniemożliwia przekazywanie organom sołectwa zadań w trybie pozaustawowym, co jest sprzeczne z upoważnieniem zawartym w przepisach prawa i stanowi istotne naruszenie prawa.
- Zawarcie sformułowania, że dla ważności zebrania, czy dokonywanych wyborów, musi być kworum, co najmniej 30% mieszkańców na zebraniu w I terminie. Zdaniem

Prokuratora nie wynika, to z ustawy i jest wychodzeniem poza kompetencje. Tyle ile mieszkańców jest na zebraniu, tyle może głosować i nie musi być kworum.

- Przekroczenie kompetencji Rady Miejskiej, która wskazała, kto może brać udział w zebraniu wiejskim. W statutach sołectw zawarto w tym zakresie zapis, według, którego w zebraniu mogli brać udział mieszkańcy posiadający czynne prawo wyborcze do Rady Miejskiej. W interpretacji Prokuratora, zgodnie z obecnie funkcjonującą wykładnią prawa w zebraniu wiejskim może uczestniczyć każdy mieszkaniec sołectwa, nawet niemowlę, natomiast prawo głosowania/wyboru rad sołeckich, sołtysa mają tylko mieszkańcy posiadający czynne prawo wyborcze.
- Zakwestionowano wprowadzony zapis, że funkcje elekcyjne ma zebranie wiejskie. Według Prokuratora zebranie wiejskie nie posiada funkcji elekcyjnych. Zebranie wiejskie może podejmować uchwały, natomiast wyboru sołtysa i rad sołeckich dokonują mieszkańcy zgromadzeni na zebraniu wiejskim, nie zebranie wiejskie, jako organ.

Powyższe zarzuty zdaniem Prokuratora powodowały nieważność uchwał.

Uchwały trafiły do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, a Gmina Więcbork odpowiedziała na złożoną skargę w formie stosownego pisma. W wyniku rozpatrzenia tej skargi Wojewódzki Sąd Administracyjny wydał wyrok unieważniający wszystkie statuty, ale nie z powodów wskazanych przez Prokuratora, lecz z przyczyny wadliwie przeprowadzonych konsultacji społecznych. W uzasadnieniu wyroku podano, że przeprowadzone konsultacje społeczne, które są wymagane dla podjęcia uchwał w sprawie statutów, były prowadzone wadliwie z tego względu, że na Obwieszczeniu było wpisane, że Burmistrz zwołuje zebranie wiejskie w celu przedstawienia zmian w statutach, a nie było tam zamian, tylko nowe statuty. Poza tym, nigdzie nie wskazano wyraźnie, że projekty tych statutów są dostępne do wglądu dla mieszkańców, żeby mogli się w sposób swobodny wypowiedzieć. Gmina Więcbork odwołała się od wyroku WSA do Naczelnego Sądu Administracyjnego, niestety z powodu pewnych zaniedbań formalnych poczynionych przez pełnomocnika Gminy Więcbork, pięć z tych statutów sołectw nie zostało skierowanych do NSA w celu odwołania i wyroki WSA wobec nich się uprawomocniły. Stąd też wywołane projekty uchwał. Pozostałe Statuty są obecnie w Naczelnym Sądzie Administracyjnym już 1, 5 roku i nie ma informacji, co do tego, kiedy zostaną rozpatrzone. Nie zmienia, to jednak faktu, że są one aktualne i dopóki nie będzie prawomocnego wyroku NSA mogą obowiązywać. Odnośnie przedłożonych radnym statutach, które uprzednio poddane zostały konsultacjom społecznym zgodnie z Uchwałą Rady Miejskiej w Więcborku z 2022 r., Burmistrz Więcborka wydał Zarządzenie, które wyznaczyło 14 dniowy termin na konsultacje społeczne. Od 11 czerwca konsultacje te zostały przeprowadzone w formie pism i jedynie trzy rady sołeckie wypowiedziały się w sprawie nie wnosząc żadnych uwag. Jeżeli chodzi o same projekty uchwał, dokonano stosownych zmian według wytycznych Prokuratora Rejonowego w Tucholi, omówionych powyżej, uporządkowano tryb wyborów dotyczący wyboru sołtysów i rad sołeckich. Różnica pomiędzy wywołanymi statutami związana jest z liczebnością rad sołeckich; Zgniłka – 2 członków rady sołeckiej plus sołtys, Witunia – 7 członków rady sołeckiej plus sołtys, Jastrzębiec – 3 do 6 członków rady sołeckiej plus sołtys, Śmiłowo - 3 do 6 członków rady sołeckiej plus sołtys, Jeleń – 3 członków rady sołeckiej plus sołtys. Nowym uregulowaniem, jakie pojawiło się w proponowanych projektach, a nie było wcześniej jest uwzględnienie, tzw. sytuacji kryzysowych na wypadek śmierci sołtysa lub zrzeczenia się przez niego funkcji. Odnośnie tych sytuacji wprowadzono zapis, że Burmistrz na okres do wyborów nowego sołtysa wyznacza osobę pełniącą te obowiązki spośród członków rady sołeckiej lub mieszkańca danego sołectwa. Takich wyborów nie będzie się przeprowadzać, jeżeli do wyborów pozostało mniej niż sześć miesięcy. Statuty, jako akty prawa miejscowego podlegają ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego. Statuty, po ich uprawomocnieniu będą obowiązywać podczas najbliższych wyborów sołeckich, tj. jesienią br.

Radni nie wnieśli uwag.

Przewodniczący Komisji przystąpił do opiniowania projektów uchwał.

Obecnych 5 radnych.

a) w sprawie uchwalenia Statutu sołectwa Jeleń,

Opinia Komisji jednogłośnie pozytywna

b) w sprawie uchwalenia Statutu sołectwa Śmiłowo,

Opinia Komisji jednogłośnie pozytywna

c) w sprawie uchwalenia Statutu sołectwa Witunia,

Opinia Komisji jednogłośnie pozytywna

d) w sprawie uchwalenia Statutu sołectwa Jastrzębiec,

Opinia Komisji jednogłośnie pozytywna

e) w sprawie uchwalenia Statutu sołectwa Zgniłka.

Opinia Komisji jednogłośnie pozytywna

Spraw różnych nie wniesiono.

Prot. I. Mrozek

**Przewodniczący Komisji
Statutowej**

/-/ Jan Antczak