

**UCHWAŁA NR IV/27/24
RADY MIEJSKIEJ W WIĘCBORKU**

z dnia 26 czerwca 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Więcborka

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 609, 721), oraz art. 229 pkt 3, art. 237 § 1 i 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572) po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Więcborku i po uwzględnieniu jej stanowiska,

**RADA MIEJSKA
UCHWAŁA, CO NASTĘPUJE:**

§ 1. Oddalić skargę z dnia 21 maja 2024 roku na Burmistrza Więcborka z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Więcborku do powiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie odpisu uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na tablicy informacyjnej Urzędu Miejskiego w Więcborku oraz na stronie BIP.



Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Więcborku

Anna Łańska

UZASADNIENIE

W dniu 21 maja 2024 roku wpłynęła do Biura Rady Miejskiej w Więcborku skarga MapMaker.online na Burmistrza Więcborka. Zgodnie z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 poz. 572) właściwym organem rozpatrującym skargę na Burmistrza Więcborka jest Rada Miejska w Więcborku.

Skarżący zarzuca Burmistrzowi Więcborka podejrzenie naruszenia art. 287 Kodeksu karnego tj. (Oszustwa komputerowego) „Kto, w celu osiągnięcia korzyści majątkowej lub wyrządzenia innej osobie szkody, bez upoważnienia, wpływa na automatyczne przetwarzanie, gromadzenie lub przekazywanie danych informatycznych lub zmienia, usuwa albo wprowadza nowy zapis danych informatycznych, podlega karze pozbawienia wolności od 3 miesięcy do lat 5”.

W wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji oraz Rada Miejska w Więcborku ustaliły, że:

Eksploatowane przez Urząd Miejski w Więcborku oprogramowanie, umożliwia tworzenie, gromadzenie i publikowanie danych przestrzennych aktów planowania przestrzennego, których zawartość była i jest zgodna z aktualnie obowiązującym prawem.

Dane przestrzenne aktów planowania stanowią informacje zapisane w pliku tekstowym o ustrukturalizowanej formie (w języku GML), dotyczące informacji o akcie (np. jego nazwy czy numeru identyfikacyjnego), zakresie przestrzennym (współrzędnych jego wierzchołków stanowiących granicę) oraz dokumentach (np. uchwał) i rysunkach.

Szczegółowy zakres danych przestrzennych aktu planowania opisany jest w Rozporządzeniu Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. poz. 1916). Z dniem 22 listopada 2023 r. weszło w życie Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 24 października 2023 r. zmieniające powyżej wspomniany akt normatywny. Zakres informacyjny i struktura danych gromadzonych w zbiorach danych przestrzennych opisana jest w załączniku nr 1 do rozporządzenia. Upraszczając specjalistyczny zapis dokumentu, wskazać należy, że definiuje on wszystkie wymagane atrybuty danych przestrzennych aktów planowania i szczegółowo określa ich dopuszczalne wartości.

Dane dla Planu Ogólnego Gminy, o których wspomina się w skardze, zostały stworzone 28 lutego 2024 r. Dane te zawierają wszystkie wymagane rozporządzeniem informacje i od dnia publikacji są dostępne pod adresem:

<https://voxly.pl/export/app/af4bf030-b0ed-44b0-9e3d-19165aced046.xml>

Na zlecenie Urzędu Miejskiego w Więcborku specjalistyczny podmiot posiadający odpowiednie warunki techniczne i merytoryczne prowadzi na podstawie umowy czynności techniczne polegające na utworzeniu plików i upublicznieniu tych danych (podobnie jak dla ponad stu innych JST). Po analizie zapisów bazy danych i czynnościach wykonywanych na ich podstawie należy podkreślić, że dane przestrzenne planu ogólnego w określonym rozporządzeniu zakresie zostały utworzone w określonym przepisami czasie (tj. do 30 dni od uchwalenia) oraz udostępnione publicznie.

Dane przestrzenne planu ogólnego zawierają wszystkie wymagane informacje opisane w załączniku nr 1 do przedmiotowego rozporządzenia. Zgodnie z rozporządzeniem schemat aplikacyjny (zapisany w pliku XSD), to sposób definiowania struktury dokumentów elektronicznych GML. Opublikowany plik XSD jest możliwą realizacją struktury, a nie obowiązującym prawem. Nie stanowi treści rozporządzenia i może być w dowolnym czasie zmieniony. Plik udostępniony we wskazanym przez Skarżącego linku nie jest oznaczony podpisem elektronicznym. Zatem opisywany brak walidacji względem schematu XSD ze wskazanej strony nie może stanowić bezwiednego kryterium oceny formalnej poprawności danych.

Biorąc pod uwagę powyższe argumenty, a także w świetle utrwalonych w Urzędzie i prowadzonych od przynajmniej dwóch lat czynności upubliczniania danych planistycznych, wykraczających dalece poza standardowe czynności, zarzuty o wyrządzeniu jakiegokolwiek szkody wynikającej z wad technicznych, ograniczeń dostępności, nierówności w dostępie do danych, służeńiu interesowi wąskich grup, niezgodności z zasadą transparentności i otwartości czy naruszenia prawa poprzez uniemożliwienie uczestnictwa w procesie planowania, nie znajdują uzasadnienia w stanie faktycznym.

Podobne stanowiska wyrażane są w licznych orzecznictwie sądów administracyjnych.

Wobec powyższego Rada Miejska w Więcborku uznaje skargę za bezzasadną.

Pouczenie:

Zgodnie art. 239 kpa w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności, organ właściwy do jej rozpoznania może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy bez zawiadamiania Skarżącego.

Przewodnicząca
Rady Miejskiej w Więcborku
Anna Łaska
mgr Anna Łaska