

Protokół Nr 19
z posiedzenia Komisji Skarg Wniosków i Petycji, odbytego w dniu 23.11.2023r.

Posiedzenie odbyło się w biurze Przewodniczącej Rady Miejskiej w Więcborku.

Spotkanie trwało od godz. 13:00 – 14:00.

Obecność według załączonej listy obecności – 5/5 radnych

Spoza składu Komisji w posiedzeniu uczestniczyli:

- | | |
|----------------------------------|----------------------|
| 1. Burmistrz Więcborka | - Waldemar Kuszewski |
| 2. Zastępca Burmistrza Więcborka | - Jacek Masztakowski |

Przewodnicząca Komisji p. Natasza Ksobiak powitała wszystkich zebranych, a następnie przypomniała, że porządek obrad obejmuje rozpatrzenie skargi na bezczynność Burmistrza Więcborka, złożonej przez mieszkańca gminy Więcbork w sprawach:

- wydania decyzji środowiskowej dla budowy obwodnicy Więcborka,
 - wykonania dokumentacji technicznych z pozwoleniami na budowę dla ścieżek rowerowych relacji Więcbork – „Gabi-Bis” przy drodze wojewódzkiej nr 241 oraz Więcbork – Runowo Krajeńskie przy drodze wojewódzkiej nr 241,
 - dokumentacji technicznej pozwoleniem na budowę chodnika z oświetleniem ulicznym przy ul. Gdańskiej w Więcborku od Hotelu „Pod Koroną” do skrzyżowania z ulicą Pomorską w Więcborku,
 - przyznanych 7 października 2023r. przez Rząd RP w VIII edycji Programu Polski Ład środków finansowych w kwocie niespełna 2.000.000, 00 zł na 1200 opraw z lampami led na ulice miasta i gminy Więcbork.
- oraz punkt „sprawy różne”.

Następnie **Przewodnicząca Komisji**, kontynuując spotkanie, poprosiła o odniesienie się do stawianych w skardze zarzutów, Burmistrza Więcborka i Zastępcę Burmistrza Więcborka.

a) kwestia wydania decyzji środowiskowej dla budowy obwodnicy Więcborka,

Burmistrz Więcborka wskazał, że samo rozpoczęcie prac nad inwestycją poprzedzone było odbyciem wielu spotkań i rozmów z Marszałkiem Województwa Kujawsko-Pomorskiego. W wyniku tych działań władze Województwa zdecydowały o uruchomieniu przygotowania koncepcji przebiegu obwodnicy i całkowitym sfinansowaniu tego elementu zadania. Burmistrz przedłożył również Komisji harmonogram dzienny określający, kiedy i jakie działania były podejmowane w sprawie przedsięwzięcia, dotyczącego budowy obwodnicy Więcborka. Zadanie, to wymaga określonego procedowania, a w tym procedowaniu ważne jest uwzględnienie udziału społeczeństwa, zachowanie odpowiednich terminów i informowanie stron postępowania.

Zastępca Burmistrza Więcborka w tym kontekście przytoczył zapisy ustawy o samorządzie gminnym mówiące o tym, że możliwe jest złożenie skargi na bezczynność organu, jeżeli ten

nie wykonuje czynności nakazanych prawem. W tym konkretnym przypadku nie można mówić o nakazaniu czynności, a o pewnym procesie, który przebiega określonym tokiem proceduralnym. Przygotowana koncepcja była poddawana konsultacjom społecznym, analizom i w związku z tym była też zmieniana. Gmina Więcbork w przebiegu tych prac starała się dochować wszelkiej staranności, aby nie zarzucono jej uchybienia wymogom formalnym.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Więcborku na podstawie wyjaśnień Burmistrza Więcborka i Zastępcy Burmistrza Więcborka, a przede wszystkim w oparciu o przedstawiony harmonogram podjętych w sprawie obwodnicy działań przystąpiła do opracowania opinii, która stanowić będzie uzasadnienie do projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia wniosku.

Przedłożony harmonogram działań stanowi Załącznik do niniejszego Protokołu – do wglądu w biurze RM oraz stronie Biuletynu Informacji publicznej w Zakładce Rada Miejska – „Protokoły”

Opinia Komisji:

W dniu 27 października 2023 roku wpłynęła do Biura Rady Miejskiej w Więcborku skarga Pana T. B. na beczynność Burmistrza Więcborka. Skarżący zarzuca Burmistrzowi **Więcbork beczynność w zakresie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dotyczącej budowy obwodnicy Więcborka.** W wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Więcborku ustaliła, że: Burmistrz Więcborka, jako inicjator budowy obwodnicy Więcborka wielokrotnie w swoich działaniach wywierał nacisk na Marszałka Województwa Kujawsko – Pomorskiego w celu rozpoczęcia procedury jej wykonania. W wyniku tych działań władze Województwa podjęły decyzję o sfinansowaniu w całości prac związanych z opracowaniem koncepcji jej przebiegu oraz raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, niezbędnych do wydania przez właściwy organ, jakim jest Burmistrz Więcborka tzw. decyzji środowiskowej. Wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wymaga zachowania procedur wynikających z przepisów prawa m.in.: ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. Przestrzeganie trybu określonego w tych aktach prawnych jest niezbędne dla prawidłowego wydania ww. decyzji tak pod względem formalnym jak i materialnym. Na długość postępowania mającego zakończyć się wydaniem decyzji, determinujący wpływ miała procedura przygotowania i przedstawienia przez inwestora, raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko. Raport taki finalnie wpłynął do Burmistrza Więcborka dnia 28 kwietnia 2023 r. Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa podlegał zaopiniowaniu przez właściwe organy państwa oraz został poddany konsultacjom społecznym zapewniającym udział społeczeństwa w jego ocenie. Wymagane prawem ostatecznie uzgodnienie wpłynęło 1 września 2023r. Po otrzymaniu ww. dokumentu rozpoczął się kolejny etap udziału w postępowaniu społeczeństwa, a następnie stron. Dopiero po spełnieniu tych przesłanek ściśle nakazanych prawem istnieje możliwość wydania przedmiotowej decyzji. Po analizie przedstawionego materiału m.in. kalendarium podjętych czynności z całą pewnością należy stwierdzić, że Burmistrz Więcborka w przedmiocie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla budowy obwodnicy Więcborka wykonuje terminowo wszystkie niezbędne czynności nakazane przepisami prawa. Termin wydania decyzji upływa dnia 15 grudnia 2023 r.

Mając na uwadze powyższe oraz analizując zapisy art. 101a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, skargę na beczynność organu można wnieść, gdy organ gminy nie wykonuje czynności nakazanych prawem. W omawianym przypadku

zarówno przepisy prawa jak i działania podejmowane przez Burmistrza Więcborka nie uzasadniają stwierdzenia beczynności. Wobec powyższego Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Więcborku Rekomenduje uznanie skargi za bezzasadną.

Następnie **Przewodnicząca Komisji** poprosiła o przegłosowanie przyjętego stanowiska

Za głosowało - 5 radnych
Wstrzymało się od głosu - 0 radnych
Przeciwnych - 0 radnych

- b) kwestia wykonania dokumentacji technicznych z pozwoleniami na budowę dla ścieżek rowerowych relacji Więcbork – „Gabi-Bis” przy drodze wojewódzkiej nr 241 oraz Więcbork – Runowo Krajeńskie przy drodze wojewódzkiej nr 241 oraz dokumentacji technicznej pozwoleniem na budowę chodnika z oświetleniem ulicznym przy ul. Gdańskiej w Więcborku od Hotelu „pod Koroną” do skrzyżowania z ulica Pomorską w Więcborku,

Burmistrz Więcborka powiedział, że jeżeli chodzi o sprawy dokumentacyjne, to zgodnie z porozumieniem, które zostało aneksowane z Zarządem Województwa Kujawsko-Pomorskiego termin przekazania dokumentacji, dotyczącej obu ścieżek, to koniec roku 2023. Pod koniec października 2023 r. Gmina Więcbork dysponowała wszelkimi niezbędnymi uzgodnieniami, pozwoleniami i zgodami, wydanymi przez Wojewodę Kujawsko-Pomorskiego /zezwole nie na realizację inwestycji drogowej/ i Starostę Powiatu Sępoleńskiego. Po ustaleniu, że Gmina posiada wszystkie niezbędne dokumenty, Burmistrz rozmawiał telefonicznie z Dyrektorem Departamentu Infrastruktury Drogowej Urzędu Marszałkowskiego w Toruniu p. Mirosławem Graczykiem informując go o tym, że Gmina Więcbork posiada wszelkie niezbędne dokumenty związane z realizacją ścieżek pieszo – rowerowych. Dyrektor poprosił o chwilę czasu, gdyż obecnie trwa ustalanie, w jaki sposób przedsięwzięcie będzie można zrealizować, tj. skąd wziąć środki, kto ma być inwestorem itp. W dniu przed Komisją Skarg /.../ z Burmistrzem skontaktował się ponownie Dyrektor Graczyk prosząc, jednak o przesłanie dokumentacji. W przyszłym tygodniu odbędzie się spotkanie z Dyrektorem Graczykiem oraz Dyrektorem Zarządu Dróg Wojewódzkich na temat możliwości i formuły realizacji przedmiotowego zadania. Dokumentacja jest przygotowana i w każdej chwili Gmina może ją dostarczyć. Burmistrz dodał, że czeka też na wspomniane powyżej spotkanie i to, jakie padną na nim propozycje, co do realizacji przedmiotowej inwestycji. W całej tej sprawie z przekonaniem może powiedzieć, że beczynności nie było i nie ma, a na każdym etapie wszystkich wymaganych uzgodnień i pozwoleń był w ścisłym kontakcie z Marszałkiem Województwa Kujawsko-Pomorskiego. Burmistrz dodał również, że o temat realizacji tej inwestycji jest spokojny, gdyż w ramach Polityki Terytorialnej jest to wpisane w projekt i nawet, jeżeli Marszałek nie podejmie innych decyzji zadanie będzie realizowane w ramach środków, które będą do dyspozycji w Gminie Więcbork. Jeżeli ta opcja, nie doszłaby do skutku w najgorszym przypadku Gmina wnioskuje o środki zewnętrzne i realizacja nastąpiłaby w roku 2025. Jeżeli chodzi o ulicę Gdańską w Więcborku, to w roku bieżącym zostało zleczone wykonanie dokumentacji technicznej. Termin na jej wykonanie określono na koniec roku 2023. Prace dokumentacyjne są w fazie bardzo zaawansowanej, ale problem jest po stronie Województwa Kujawsko-Pomorskiego. Dyrektor Zarządu Dróg Wojewódzkich, żeby uzgodnić z Gminą Więcbork projekt wymagał podpisania Porozumienia, pomiędzy Gminą Więcbork, a Województwem Kujawsko-Pomorskim. Ustalono, zatem, co do tego Porozumienia będzie wpisane /pomoc rzeczowa dla Województwa Kujawsko-Pomorskiego w formie rzeczowej dokumentacji/. Przesłano do

Gminy listę z elementami niezbędnymi do przygotowania Porozumienia. Na tej liście znalazła się, między innymi wycena gruntów, które będą do wykupu, czego gmina nie będzie na dziś zlecać do szacowania. Ponadto postawiono wymóg zapewnienia w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Więcbork, bądź w budżecie, kiedy zadanie będzie realizowane, a na dzień dzisiejszy jest to trudne do określenia jednoznacznie. W dniu Komisji ponownie rozmawiał z Dyrektorem Mirosławem Graczykiem informując, że Porozumienie jest Gminie niezbędne, żeby Dyrektor ZDW Dąbrowski, mógł, to uzgodnić. Natomiast ustalenia szczegółowe, tj., w jaki sposób, kiedy zadanie ma być realizowane i ile będzie to kosztowało, będą przedmiotem dalszych, odrębnych rozmów.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Więcborku na podstawie wyjaśnień Burmistrza Więcborka i przedstawionych na przedstawionych do wglądu dokumentów z obrazujących tok działań związanych z dokumentacją ścieżek, przystąpiła do opracowania opinii, która stanowić będzie uzasadnienie do projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia wniosku

Opinia Komisji:

W dniu 27 października 2023 roku wpłynęła do Biura Rady Miejskiej w Więcborku skarga Pana T. B. na beczynność Burmistrza Więcborka, w której Skarżący zarzuca Burmistrzowi Więcbork beczynność w zakresie:

1. Wykonania dokumentacji technicznej z pozwoleniami na budowę dla ścieżek rowerowych relacji Więcbork – Gabi Meble, Więcbork – Runowo Kr.
2. Wykonania dokumentacji technicznej z pozwoleniami na budowę chodnika przy ul. Gdańskiej w Więcborku wzdłuż drogi wojewódzkiej nr 241.

W wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Więcborku ustaliła, że:

1) Burmistrz Więcborka w dniu 9 września 2022 r. podpisał z Marszałkiem Województwa Kujawsko – Pomorskiego porozumienie na mocy którego Gmina Więcbork zobowiązała się do przygotowania i przekazania w terminie do 31.12.2023 r. do Urzędu Marszałkowskiego w Toruniu pełnej dokumentacji technicznej wraz z niezbędnymi pozwoleniami dotyczącymi budowy dwóch ścieżek rowerowych relacji Więcbork – Fabryka Mebli GABI oraz Więcbork – Runowo Kr.

Na przełomie września i października br. obie dokumentacje uzyskały niezbędne pozwolenia. Realizując zapisy porozumienia oraz Uchwały Nr 56/416/2023 Rady Miejskiej w Więcborku z dnia 1 marca 2023 r. w sprawie udzielenia pomocy rzeczowej dla Województwa Kujawsko – Pomorskiego, Burmistrz Więcborka przekaże do Urzędu Marszałkowskiego w Toruniu obie dokumentacje z zachowaniem terminu określonego w porozumieniu.

2) Burmistrz Więcborka w celu realizacji zapisów zawartych w Załączniku nr 3 do Uchwały Nr 54/393/2022 Rady Miejskiej w Więcborku z dnia 21 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Więcbork na rok 2023 dotyczących wykonania dokumentacji technicznej dla budowy chodnika wzdłuż drogi wojewódzkiej nr 241 na ul. Gdańskiej w Więcborku zlecił jej przygotowanie. Termin realizacji zadań inwestycyjnych został określony na dzień 31.12.2023 r.

Po analizie przedstawionego materiału m.in. kalendarium podjętych czynności z całą pewnością należy stwierdzić, że Burmistrz Więcborka w przedmiocie wykonania ww. dokumentacji podjął wszystkie niezbędne czynności nakazane przepisami prawa.

Mając na uwadze powyższe oraz analizując zapisy art. 101a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym skargę na beczynność organu można wnieść, gdy organ gminy nie wykonuje czynności nakazanych prawem. W omawianym przypadku zarówno przepisy prawa

jak i działania podejmowane przez Burmistrza Więcborka nie uzasadniają stwierdzenia beczynności.

Wobec powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Więcborku rekomenduje uznanie skargi za bezzasadną.

Następnie **Przewodnicząca Komisji** poprosiła o przegłosowanie przyjętego stanowiska

Za głosowało - 5 radnych
Wstrzymało się od głosu - 0 radnych
Przeciwnych - 0 radnych

c) kwestia przyznanych 7 października 2023r. przez Rząd RP w VIII edycji Programu Polski Ład środków finansowych w kwocie niepełna 2.000.000, 00 zł na 1200 opraw z lampami led na ulice miasta i gminy Więcbork.

Burmistrz Więcborka wskazał, że środki na realizację tego zadania owszem zostały przyznane, ale istotny jest tu termin ich przyznania, tj. październik, który uniemożliwia przeprowadzenie wszystkich skandowych, tzn. przetargu, wyłonienia wykonawcy, wykonania zadania i rozliczenia środków do końca br. Dlatego też to przedsięwzięcie przenosi się na nowy rok budżetowy, co zapewni płynną i racjonalną realizację wszystkich niezbędnych procedur finalizacji inwestycji z zachowaniem wszelkich terminów i bez obaw związanych z niekorzystną aurą.

Burmistrz Więcborka dodał, że promesa przewiduje przeprowadzenie postępowania przetargowego na 12 lipca 2024r., co oznacza, że do tego terminu Gmina Więcbork ma termin na ogłoszenie przetargu. Kluczowym jest jednak, to, że Gmina Więcbork złożyła wniosek o środki zewnętrzne na ten cel do VIII edycji Programu „Polski Ład” na infrastrukturę i modernizację infrastruktury drogowej oraz dodatkowy projekt w ramach Programu „Rozświetlamy Polskę” i ten ostatni Konkurs nie został jeszcze rozstrzygnięty. Przypomniał, że o tym fakcie informował również Radnych RM w Więcborku. Gmina chciałaby przy realizacji tego zadania skorzystać z obu źródeł dofinansowania, stąd przesunięcie wykonawstwa i przystąpienie do działań w roku kolejnym ma też i w tym umocowanie. Jeżeli udałoby się pozyskać również środki z tego drugiego Programu /około 300.000, 00 zł/, to ze środków Programu „Polski Ład” wykonane zostałyby lampy, których właścicielem jest ENEA, a z drugiego Projektu – „Rozświetlamy Polskę”, tę infrastrukturę oświetleniową, której właścicielem jest Gmina Więcbork. Poza tym, jeżeli drugi z wniosków uzyskałby akceptację, Burmistrz musiałby wystąpić o zmianę zakresu zadania w ramach środków już pozyskanych.

Członkowie Komisji uznali, że wyjaśnienia Burmistrza w przedmiotowej sprawie są racjonalne i oczywiste, wobec, czego przystąpili do opracowania opinii, która stanowić będzie uzasadnienie do projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia wniosku

Opinia Komisji:

W dniu 27 października 2023 roku wpłynęła do Biura Rady Miejskiej w Więcborku skarga Pana T. B. na beczynność Burmistrza Więcborka. Skarżący zarzuca Burmistrzowi Więcbork

bezczynność w zakresie nie ogłoszenia przetargu na wymianę oświetlenia ulicznego pomimo otrzymania środków finansowych z VIII edycji Polskiego Ładu.

W wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Więcborku ustaliła, że Burmistrz Więcborka w 2022 r. za zgodą Rady Miejskiej w Więcborku zlecił przygotowanie dokumentacji technicznej dotyczącej modernizacji oświetlenia ulicznego polegającego na wymianie opraw sodowych na oprawy LED.

W dniu 4 sierpnia 2023 r. po konsultacji z radnymi Rady Miejskiej w Więcborku, Burmistrz Więcborka złożył wniosek o dofinansowanie modernizacji oświetlenia ulicznego na terenie gminy do VIII edycji Programu Inwestycji Strategicznych „Polski Ład”.

Dnia 12 października 2023 r. Gmina Więcbork otrzymała wstępną promesę na wykonanie tego zadania w wysokości 1.999.962,00 zł., co stanowi 85% kosztów przedsięwzięcia (wkład własny gminy 352.938.00 zł.). Zgodnie z zapisami dotyczącymi realizacji ww. programu postępowanie zakupowe powinno być ogłoszone do dnia 12.07.2024 r.

W związku z powyższym Burmistrz Więcborka wprowadził realizację inwestycji pn.: „Modernizacja oświetlenia drogowego na terenie miasta i gminy Więcbork” do projektu budżetu Gminy Więcbork na rok 2024 z terminem realizacji do końca 2024 r.

Wobec przedstawionych faktów należy stwierdzić, że Burmistrz Więcborka od 2022 r. podejmował działania związane z modernizacją oświetlenia ulicznego, a ich finalizacja nastąpi zgodnie z zasadami racjonalnego dysponowania środkami publicznymi w 2024 r.

Mając na uwadze powyższe oraz analizując zapisy art. 101a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, skargę na bezczynność organu można wnieść, gdy organ gminy nie wykonuje czynności nakazanych prawem. W omawianym przypadku zarówno przepisy prawa jak i działania podejmowane przez Burmistrza Więcborka nie uzasadniają stwierdzenia bezczynności.

Wobec powyższego Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Więcborku rekomenduje uznanie skargi za bezzasadną.

Następnie **Przewodnicząca Komisji** poprosiła o przegłosowanie przyjętego stanowiska

Za głosowało - 5 radnych
Wstrzymało się od głosu - 0 radnych
Przeciwnych - 0 radnych

Spraw różnych nie wniesiono.

Na tym posiedzenie zakończono.

Prot. I. Mrozek

**Przewodnicząca Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji**

/-/ Natasza Ksobiak